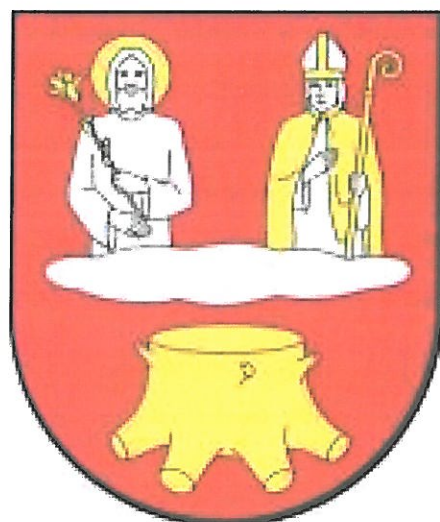


**ANALIZA STANU
GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE GMINY NOWINKA
W ROKU 2016**



Opracowała : Elżbieta Gryszkiewicz
Urząd Gminy Nowinka

Nowinka, kwiecień 2017 r.

1. CEL PRZYGOTOWANIA ANALIZY

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) gminy zobowiązane są do wykonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma na celu zweryfikowanie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, a także potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych. Ma ona również dostarczyć informacji dotyczących liczby mieszkańców, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a także ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenów gminy.

Niniejsza analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowinka od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

2. PODSTAWA PRAWNA SPORZĄDZENIA ANALIZY

Zgodnie z art. 3 ust.2 pkt 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016 poz. 250) gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w tym:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych,
- b) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- c) liczby złożonych deklaracji,
- d) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust. 1, w związku z tym gmina powinna podjąć działania,
- e) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,

f) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy i przeznaczonych do składowania,

g) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi .

Zakres przedmiotowej analizy pokrywa się z rocznym sprawozdaniem Wójta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2016 sporządzonym na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 ustawy, celem jego przedłożenia Marszałkowi Województwa oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w terminie do 31 marca roku następnego po roku którego dotyczy.

Analiza ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania. Poniesionych kosztów utrzymania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, a także potrzeb inwestycyjnych z nim związanych.

3. REGULACJE PRAWNE Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określają szczegółowo m.in. akty prawa miejscowego:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.),
- Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2022 przyjętego Uchwałą Nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie „Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2022 r.”,
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.), wraz z Rozporządzeniami,
- Uchwała Nr XXXII/280/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia „Planu Gospodarki Odpadami Województwa Polskiego na lata 2016-2022” ,
- Uchwała Rady Gminy Nowinka nr V/20/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty,
- Uchwała Rady Gminy Nowinka Nr VIII/53/15 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowinka,

- Uchwała Rady Gminy Nowinka Nr XI/97/16 z dnia 16 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości,
- Uchwała Rady Gminy Nowinka Nr V/21/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

4. CHARAKTERYSTYKA GMINY NOWINKA

Gmina Nowinka położona jest w północnej części województwa podlaskiego. Powierzchnia gminy obejmuje obszar 204 km², z czego lasy i jeziora stanowią 60% jej powierzchni. Gmina Nowinka znajduje się w północnej części powiatu augustowskiego i graniczy:

- od strony południowo-zachodniej – z gminą Augustów,
- od strony południowej – z miastem Augustów,
- od strony południowo-wschodniej - z gminą Płaska,
- od strony północno-wschodniej – z gminą Giby,
- od strony północnej – z gminą Suwałki,
- od strony północno-zachodniej – z gminą Raczki.

Wieś oddalona jest o ok. 10 km od Augustowa i o ok. 16 km od Suwałk.

Gminę Nowinkę charakteryzują wysokie walory rekreacyjne i wypoczynkowe, na terenie której znajdują się wiele domków letniskowych i nieruchomości zamieszkiwanych jedynie przez część roku. W okresie letnim liczba mieszkańców mieszkających czasowo na terenie gminy Nowinka znacznie przewyższa liczbę stałych mieszkańców. W związku z powyższym obowiązkowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zostali objęci również mieszkańcy nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku. Rada Gminy Nowinka nie skorzystała z możliwości przejęcia obowiązku odbioru odpadów na nieruchomościach niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej, dlatego właściciele tych nieruchomości w dalszym ciągu mieli obowiązek zawarcia indywidualnej umowy z uprawnionym podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej.

5. STAWKI I OPŁATY Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI ORAZ TERMINY WYWOZU

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w okresie 1 stycznia 2016 r. - 31.12.2016 r. kształtowały się następująco:

- a) Miesięczne stawki opłat za odpady zbierane w sposób nieselektywny
 - Od 1 do 5 osób – 12 zł za osobę
 - Powyżej 5 osób – 2 zł za kolejną osobę
- b) Miesięczne stawki opłat za odpady zbierane w sposób selektywny
 - Od 1 do 5 osób- 6 zł za osobę
 - Powyżej 5 osób – 1 zł za kolejną osobę

Odpady komunalne w 2016 r. zmieszane jak i selektywnie odbierane były jeden raz w miesiącu, a w okresie maj- wrzesień dwa razy w miesiącu. Częstotliwość odbioru odpadów była wystarczająca.

6. ŹRÓDŁA POWSTANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach przez odpady komunalne należy rozumieć odpady powstające w gospodarstwach domowych z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady nie zawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Odpady związane z nieprzemysłową działalnością człowieka.

Od lipca 2013 r. uruchomiony został nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi i od tego czasu podmiotem odpowiedzialnym za organizację i funkcjonowanie nowego systemu jest gmina Nowinka.

Wywiązując się z ustawowego obowiązku gmina zorganizowała przetarg, który wygrała firma „NECKO” Sp. z o.o., z którą Gmina podpisała umowę. Zebrane odpady komunalne w sposób selektywny i nieselektywny przekazywane są do „BIOM-u” Sp. z o.o. z siedzibą w Dolistowie Starym I, 19-124 Jaświły operatora Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Zgodnie z wymogami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach umożliwiono mieszkańcom Gminy Nowinka nieodpłatne oddawanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) obsługiwany był przez firmę Necko sp. z o.o. w Augustowie. Ponadto, aby ułatwić

mieszkańcom gminy pozbywanie się zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów wielkogabarytowych, mebli, odpadów budowlanych z niewielkich remontów, opon itp. zorganizowane były dwa razy w ciągu roku zbiórki ww. odpadów.

W 2016 r. na terenie gminy ustawione były w kilku punktach pojemniki do zbiórki selektywnej przeznaczone do alternatywnego wywozu odpadów komunalnych, szczególnie przez turystów, którzy nie byli w stanie wystawić swoich odpadów w dniu odbioru. Tworzenie takich punktów jest elementem systemu gospodarki odpadami. Miało to na celu zniwelowanie zagrożenia powstawania dzikich wysypisk śmieci.

Od początku funkcjonowania systemu do dnia 31.12.2016 r. zostało złożonych 976 deklaracji, z czego: 57% deklarowało zbieranie odpadów w sposób selektywny, 43% deklarowało zbieranie odpadów w sposób zmieszany (wykres poniżej).



W stosunku do właścicieli, którzy nie złożyli do Wójta Gminy Nowinka deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi prowadzone są postępowania administracyjne.

Liczba ludności zamieszkujących na terenie Gminy Nowinka na dzień 31 grudnia 2016 wynosiła 2918 osób (stan według GUS).

7. POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI NIEKTÓRYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH.

W ramach nowego systemu właściciele nieruchomości z terenu gminy uzyskali możliwość selektywnego zbierania odpadów „u źródła” (bezpośrednio na terenie nieruchomości). Odbiorem odpadów u „źródła” zostało objętych 4 frakcje odpadów: szkło, tworzywa sztuczne, papier, odpady zmieszane. Odpady zielone oraz popiół mieszkańcy zagospodarowują we własnym zakresie.

W 2016 r. z terenu gminy Nowinka łącznie odebrano 470,58 Mg niesegregowanych odpadów komunalnych, z czego 100% zostało poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676) określa dopuszczalne poziomy masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Gmina Nowinka mieści się w dopuszczalnych poziomach, gdyż w 2016 r. nie przekroczyła 45 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Poniższa tabela przedstawia dopuszczalne poziomy masy odpadów ulegających biodegradacji w poszczególnych latach.

Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. %								
2012 r.	16 lipca 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16 lipca 2020 r.
75	50	50	50	45	45	40	40	35

W 2016 r. selektywnie zgromadzono następujące ilości odpadów komunalnych:

- Papier i tektura 10,76 Mg,
- Szkło 28,81 Mg,
- Tworzywa sztuczne 20,586 Mg
- Opakowania wielomateriałowe 0,56 Mg
- Opakowania z metali 3,71 Mg

Razem 64,426 Mg

Na podstawie art. 3 b ust. 1 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) oraz Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 (Dz. U. z 2016 poz. 2167) gminy są obowiązane osiągnąć niżej przedstawione poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych :

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia %									
	2012r	2013r	2014r	2015r	2016r	2017r	2018r	2019r	2020r
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Gmina Nowinka w 2016 r. osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, liczonego łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych wynoszący **28,35 %**. Wymagany poziom dla roku 2016, został więc osiągnięty.

8. OPŁATY Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2016 ROKU.

Wniesione wpłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2016 r. wynosiły 281 890,44 zł. Zaległości z tytułu opłat na dzień 31.12.2016 r. wynosiły 25 645,51 zł. W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych wysyłane były systematycznie upomnienia oraz tytuły wykonawcze kierowane do urzędu skarbowego. Z tytułu zaległości wystawionych zostało 10 tytułów wykonawczych. Gmina poniosła koszty za odbiór odpadów komunalnych w wysokości 84 110,40 zł, za prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów w wysokości 41 990,40 zł, za przyjęcie, odzysk i unieszkodliwienie odpadów komunalnych 127 733,12 zł. Pozostałe dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wydatkowane zostały na: usunięcie odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania oraz na obsługę administracyjną całego systemu.

9. ANALIZA POTRZEB INWESTYCYJNYCH ZWIĄZANYCH Z GOSPODAROWANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

Potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowinka przejawiają się głównie w konieczności poprawienia stanu niektórych dróg.

Wyrównanie oraz wyasfaltowanie nawierzchni dróg usprawniłoby dojazd do niektórych nieruchomości celem odbioru odpadów.

Potrzeby inwestycyjne wynikają wyłącznie z potrzeb doskonalenia systemu gospodarki odpadami na obszarze Gminy Nowinka.

W związku z tym, iż na terenie naszej gminy nie występują instalacje do odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, a zebrane, zmieszane odpady komunalne przekazywane są przez Wykonawcę do instalacji regionalnej, w obecnej chwili nie stwierdza się potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadów komunalnych.

Jednym z ważniejszych warunków udoskonalenia realizacji systemu gospodarki odpadami jest również zmiana dotychczasowego postępowania mieszkańców oraz przejeżdżających turystów w sferze postępowania z odpadami.

Priorytetowym zadaniem na lata następne jest ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalne sortowanie odpadów komunalnych w celu osiągnięcia jeszcze wyższych poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

10. PODSUMOWANIE

Przeprowadzona analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowinka w roku 2016 pozwala na stwierdzenie, iż system ten funkcjonuje prawidłowo.

W analizowanym roku gmina osiągnęła wymagane przepisami ustawy poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów selektywnie zebranych.


W O J T
mgr Dorota Winiewicz

