



UCHWAŁA Nr V-00310-26/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Nowinka na 2019 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- przedłożony przez Wójta Gminy Nowinka projekt uchwały budżetowej Gminy Nowinka na 2019 rok;
- możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez gminę w projekcie uchwały.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Nowinka na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przyjętym Zarządzeniem Nr 72/18 Wójta Gminy Nowinka z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu: 15.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2019-2033, przyjętego Zarządzeniem Nr 71/18 Wójta Gminy Nowinka z dnia 15 listopada 2018 r. wraz z autopoprawką przyjętą Zarządzeniem Nr 78/18 Wójta Gminy Nowinka z dnia 30 listopada 2018 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków

budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z projektem budżetu na 2019 r. Gmina Nowinka planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 12.497.738 zł, w tym: bieżące 12.431.898 zł, majątkowe 65.840 zł;
- wydatki ogółem 12.567.894 zł, w tym: bieżące 12.212.494 zł, majątkowe 355.400 zł.

Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 70.156 zł, zgodnie z § 6 treści normatywnej projektu uchwały, który zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłem wymienionym w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana kwota przychodów wynosi 493.356 zł (wolne środki). Natomiast łączna planowana kwota rozchodów stanowi 423.200 zł i obejmuje spłatę pożyczki z budżetu państwa (załącznik Nr 5 do projektu uchwały).

Z dokonanej analizy danych sprawozdawczych (bilans wykonania budżetu za 2017 rok, na dzień 31.12.2017 r.) wynika, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 1.873.286,45 zł. Na finansowanie budżetu 2018 roku zaangażowano wolne środki w kwocie 1.372.665,32 zł (co wynika z zał. Nr 1 do projektu uchwały WPF, wiersz „Wykonanie 2018”, kol. 4.2). Zatem według przedstawionych danych wolne środki pozostają do dyspozycji gminy w 2019 roku w kwocie 500.621,13 zł. Przyjmując, że budżet 2018 roku zostanie wykonany na poziomie określonym w WPF. Skład Orzekający stwierdza, że Gmina będzie w posiadaniu powyższych wolnych środków na sfinansowanie zaplanowanego deficytu budżetu oraz spłaty zaciągniętej pożyczki z budżetu państwa.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 219.404 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W związku z podjętą Uchwałą Nr XXVIII/195/14 Rady Gminy Nowinka z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienia funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono kwotę 307.535,42 zł do dyspozycji sołectw (zapis § 9 projektu uchwały budżetowej).

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2019-2033 wynika, że w 2019 roku nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz w kolejnych latach objętych prognozą (2020-2032), również nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wynikający z przepisów tego

artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty.

Stopień niezachowania relacji (w 2019 roku), o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, biorąc pod uwagę plan za III kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi (-) 0,58%, natomiast uwzględniając przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (-) 0,03%. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa.

Zważywszy na fakt, że Gmina korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, t.j. w 2033 roku.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Rutkowska