

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-27/2018

z dnia 26 stycznia 2018 roku



składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
na 2018 rok Gminy Nowinka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2018 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XIX/166/17 Rady Gminy Nowinka z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2018-2033,
- Uchwałę Nr XIX/167/17 Rady Gminy Nowinka z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowinka na 2018 rok.

Rada Gminy Uchwałą Nr XIX/167/17 ustaliła budżet na 2018 rok, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 13.361.877,40 zł, w tym bieżące 12.001.888,00 zł,
- wydatki w wysokości – 13.947.235,72 zł, w tym bieżące 11.975.113,18 zł,
- deficyt w wysokości – 585.358,32 zł.

31/01/2018 11:57
DK/256/2018



ATFD27HC1

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5.1 uchwały, stanowi przychód pochodzący z wolnych środków, tj. źródło, o którym mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2018 rok kwota przychodów wynosi 996.158,32 zł (wolne środki), natomiast rozchody wynoszą 410.800 zł (spłata pożyczki z budżetu państwa), co jest zgodne z załącznikiem Nr 5 do uchwały.

W zakresie wykazanej kwoty przychodów z wolnych środków, Skład Orzekający dokonał analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2016 rok) i stwierdza, że gmina posiadała na koniec 2016 roku wolne środki w kwocie 1.846.050,32 zł, które w kwocie 768.430 zł (dane z ostatniej zmiany: Uchwała Nr XIX/165/17 Rady Gminy Nowinka z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 rok), zostały zaangażowane na finansowanie budżetu 2017 roku. Wskazuje to, że Gmina Nowinka będzie w posiadaniu wolnych środków na finansowanie budżetu 2018 roku.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 26.774,82 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podjmując Uchwałę Nr XIX/166/17 z dnia 28 grudnia 2017 roku Rada Gminy uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2018-2033. W załączniku Nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjęta na 2018 rok, kwota zadłużenia na koniec 2018 roku wyniesie 7.884.800 zł (kol. 6). Gmina zamierza spłacić dług do końca 2033 roku. Budżety gminy planowane na lata 2019-2033 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości na lata 2018-2033 wynika, że w 2018 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a w kolejnych latach objętych prognozą (2019-2032) nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty. Zważywszy jednak na fakt, że gmina korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej gminy wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku. W roku budżetowym 2018 wskaźnik

spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,91%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 5,70%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na przyjętych w latach 2018-2033 nadwyżkach operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (kol. 8.1) oraz wpływów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w roku 2018. Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne i dochody ze sprzedaży majątku stwierdza, że prognozowane wielkości nie odbiegają od danych historycznych i uwag nie wnosi. Jednak, Skład Orzekający wskazuje, że do zadań gminy należy nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska