

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-9/2022

z dnia 22 grudnia 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Nowinka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2022 rok Gminy Nowinka;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowinka, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Nowinka z dnia 15 grudnia 2021 r.: Nr XXIII/189/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033 oraz Nr XXIII/190/21 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowinka na rok 2022.

Rada Gminy Nowinka Uchwałą Nr XXIII/190/21 z dnia 15 grudnia 2021 r. uchwaliła budżet na 2022 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 22.985.364,00 zł, w tym bieżące 13.260.602,50 zł;
- wydatki w wysokości – 24.417.564,00 zł, w tym bieżące 13.075.856,50 zł;
- deficyt budżetu – 1.432.200,00 zł.

Zgodnie z zapisem § 6 treści normatywnej uchwały, planowany deficyt wyniesie 1.432.200,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Wykazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 1.895.000,00 zł (wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy), natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłaty pożyczki z budżetu państwa określono w kwocie 492.800,00 zł (zgodnie z załącznikiem nr 5 do uchwały).

Mając na uwadze wolne środki, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu oraz spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 1.895.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033), jednostka będzie dysponowała przychodami z wolnych środków we wskazanej wysokości.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 184.746,00 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr XXIII/189/21 Rady Gminy Nowinka z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2033 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 6.113.600,00 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem wyniesie 26,60%, natomiast do planowanych dochodów bieżących 46,10%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

W całym okresie prognozy nie planuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Gmina zamierza osiągać, we wszystkich latach prognozy, dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2022-2033 wynika, że w 2022 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą (tj. 2028-2032) nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań przekroczą wskaźniki dopuszczalnych limitów spłat. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Gmina Nowinka korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.

Zgodnie z Zarządzeniem Wójta Gminy Nowinka Nr 101/21 z dnia 6 grudnia 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,66% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku

poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 13,07% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowi 12,73%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania powyższej relacji oparte jest na nadwyżkach operacyjnych (kol. 7.1). W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 184.746,00 zł. W latach kolejnych 2023-2033 prognozowane tzw. nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 476.800,00 zł do 636.400,00 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż nadwyżki operacyjne ujęte w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, nieprzekraczającym wartości wynikające z danych historycznych.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Jednak ze względu na długi okres prognozowania spłaty zobowiązań wskazuje się na stałe monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, pozwalających na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska