

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-20/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2023-2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Nowinka na lata 2023-2033.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2023-2033, zawartym w Zarządzeniu Nr 89/22 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Nowinka, przyjętego Zarządzeniem Nr 90/22 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2022 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2023-2033 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2023 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2023 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 27.221.875 zł (w tym: bieżące 14.003.620 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 28.913.589 zł (w tym: bieżące 14.467.249 zł).

Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.691.714 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 2.168.514 zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 476.800 zł i obejmują spłatę pożyczki z budżetu państwa. Mając na uwadze zaangażowane w

projekcie budżetu przychody wewnętrzne, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu oraz spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 2.168.514 zł, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2021 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2022 r. (wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2023-2033), jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości.

Gmina Nowinka zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2033 roku. W całym okresie objętym WPF nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Począwszy od 2024 r. przewiduje się dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1).

Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2023 r. w wysokości 5.636.800 zł. Zadłużenie na koniec roku 2023 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 20,71% (w stosunku do dochodów bieżących 40,25%).

Z przedłożonego projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2023-2033 wynika, że w 2023 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, natomiast w 2030 roku nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań przekroczą wskaźniki dopuszczalnych limitów spłat. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Gmina Nowinka korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.

W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 6,01% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2022 r., który stanowi 12,94% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,70%).

Wynik z działalności bieżącej Gminy w 2023 r. zamyka się **ujemnym wynikiem operacyjnym**. Planowane **wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 463.629 zł**. Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje wolne środki w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Wielkość nadwyżek operacyjnych zaprezentowanych w latach kolejnych tj. 2024-2033 określono na poziomie od 506.000 zł do 636.400 zł. Analiza danych historycznych (2016-2022) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 356.931,91 do 2.626.095,46 zł. W kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych znajdują uzasadnienie.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2023-2033, ze względu na dość długi okres prognozowania na jaki przygotowano projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (do 2033 r.), wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska