

UCHWAŁA Nr RIO.V.00310-5/14

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 03 grudnia 2014 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowinka na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś - przewodnicząca
Maria Wasilewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Nowinka na 2015 rok, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana po przeprowadzeniu analizy projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 68/2014 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2014 roku z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2015-2033, przyjętego Zarządzeniem Nr 67/2014 Wójta Gminy z dnia 14 listopada 2014 roku.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 8.163.535 zł (bieżące 8.023.472 zł), natomiast wydatki na kwotę 7.938.178 zł (bieżące 7.738.422 zł). Nadwyżka budżetu gminy w kwocie 225.357 zł zostanie przeznaczona na sfinansowanie planowanej spłaty pożyczki z budżetu państwa (§ 5 pkt 1 treści projektu uchwały Rady). Przewidziana w budżecie gminy na 2015 rok spłata pożyczki zaciągniętej z budżetu państwa wynosi 375.200 zł i w wysokości 149.843 zł zostanie sfinansowana z wolnych środków na rachunku budżetu wynikająca z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat poprzednich (zapis w § 5 pkt 2 projektu uchwały i dane z załącznika Nr 5 do tej uchwały). Wykazane źródło wolnych środków z lat ubiegłych jest realne. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2013 rok wynika, że gmina posiada wolne środki z 2013 roku, które nie zostały w pełnej wysokości zaangażowane w finansowanie budżetu 2014 roku.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że w 2015 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, tj. do 2032 roku nie zostanie zachowana relacja z art. 243 u.f.p., tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty.

Jednak zważywszy na fakt, że gmina korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.

Wskazuje się jednocześnie na poniższe nieprawidłowości:

- w nazwie Zarządzenia Nr 68/2014 w sprawie projektu budżetu gminy, błędnie został określony rok, na który Zarządzenie zostało podjęte. Należało bowiem wskazać „na 2015 rok” (zapisano „na 2014 rok”).

W odniesie do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej skład orzekający wskazuje, że:

- w treści projektu Uchwały Rady w sprawie uchwalenia budżetu gminy w § 7 ustalono bezprzedmiotowo limit zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2015 roku kredytów i pożyczek na spłatę pożyczki z budżetu państwa w wysokości 375.200 zł oraz § 11 pkt 1b upoważnienie do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz spłaty kredytów i pożyczek w ww. kwocie. Spłata pożyczki w 2015 roku w wysokości 375.200 zł, jak wynika z wyżej omówionej treści projektu uchwały Rady, sfinansowana zostanie nadwyżką budżetu i wolnymi środkami.
- w § 3 pkt 2 projektu uchwały ustalono rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 10.000 zł. Kwota tej rezerwy została ustalona z naruszeniem zapisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 roku, poz. 1166) według którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % planu wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz na obsługę długu (utworzona w budżecie przedmiotowa rezerwa stanowi 0,295 % ww. wydatków),
- w § 8 pkt 3 w błędnej wysokości określono wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 61.700 zł. Z planu wydatków wynika bowiem kwota 59.700 zł (Załącznik Nr 2 do projektu uchwały: dział 851 rozdz. 85154).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś